

**Основные проблемы и успешные практики
реализации программ поддержки
прикладных научных исследований
и экспериментальных разработок
с государственным участием
в России и за рубежом**

К.А. Калюжный

29.03.2017

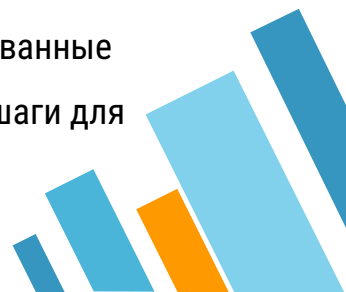
Москва - РИЭПП



Предпосылки и цель исследования

Смена концептуальных подходов к социально-экономическому развитию, переход к новому технологическому укладу, основанному на знаниях, требует трансформации национальных экономик в условия ограниченности ресурсов. Для этого нужен эффективный инструмент.

Программно-целевой метод:

- » разработан в 50-е гг. прошлого столетия в США, широко применяется в настоящее время в странах Европейского союза, Японии, стал применяться и в России;
 - » основная форма реализации – целевые программы, ориентированные на достижение поставленных целей и содержащие конкретные шаги для их достижения.
- 




Предпосылки и цель исследования

Цель исследования * – повышение результативности сектора ИиР за счет совершенствования процедур подготовки и проведения конкурсов ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы»

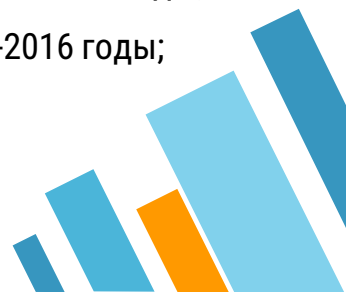
- » Этап 1 – анализ российского и зарубежного опыта реализации программ господдержки ПНИЭР
- » Этап 2 – разработка предложений по совершенствованию реализации ФЦП ИиР (в работе)

* Тема НИР – «Анализ факторов, влияющих на результативность реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы», и разработка предложений по совершенствованию процедур подготовки и проведения конкурсов» (договор с ФГБНУ "Дирекция НТП" № 2016-09 от 05.12.2016)






Эмпирическая база исследования

- » опыт **7** различных стран: Россия, США, Германия, Норвегия, Нидерланды, Япония, Израиль;
 - » информация **95** тематических источников, изданных в 2000-2016 гг.;
 - » **11** российских программ поддержки прикладных исследований с государственным участием:
 - 1) ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы»;
 - 2) Федеральная целевая программа развития образования на 2016-2020 годы;
 - 3) программа «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы;
 - 4) программа «Русский язык» на 2016-2020 годы;
- 





Эмпирическая база исследования

- 5) программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;
 - 6) программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013-2017 годы»;
 - 7) программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»;
 - 8) программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;
 - 9) программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»;
- 



Эмпирическая база исследования

- 10) программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года»;
 - 11) федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года.
- 

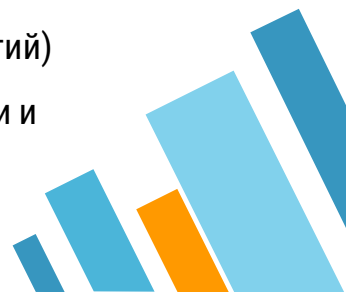



Проблемы на этапах разработки и реализации программ

1. Определение целей и путей их достижения на этапе разработки программ

- » несоответствие целей программы национальной стратегии;
- » выполнение очередного этапа реализации приоритетных направлений развития «с чистого листа»;
- » оторванность разработанных технологических решений от производственного процесса;


2. Оценка качества разработки программ


- » несоответствие структуры и содержания программы нормативно установленным требованиям;
 - » отсутствие взаимной увязки блоков (направлений и мероприятий) программы и ожидаемых результатов с целевыми индикаторами и показателями;
- 



Проблемы на этапах разработки и реализации программ


3. Оценка качества реализации программы

- » заниженная прогнозная оценка целевых индикаторов;
 - » отсутствие индикаторов, оценивающих экономическую эффективность;
 - » пренебрежение экспертной оценкой результатов финансируемых проектов с экономической точки зрения;
 - » значительная отчетная нагрузка на участников реализации программ, несвоевременный сбор и обработка данных по целевым показателям;
 - » дублирование тематик финансируемых проектов;
- 



Проблемы на этапах разработки и реализации программ


4. Координация программ на национальном и региональном уровнях

- » сложность координации национальных программ с программами Евросоюза;
 - » сложность оценки результатов программ с большим количеством государственных заказчиков и координаторов;
 - » несвоевременное проведение конкурсов и заключение государственных контрактов;
 - » низкое качество подготовки отчетности государственными заказчиками;
 - » рассогласованность программно-целевых интересов между федеральной властью и регионами (отсутствие заинтересованности регионов в софинансировании мероприятий программы по причине отсутствия гарантии поступления бюджетного финансирования вовремя и в заданном объеме).
- 



Успешные практики реализации программ

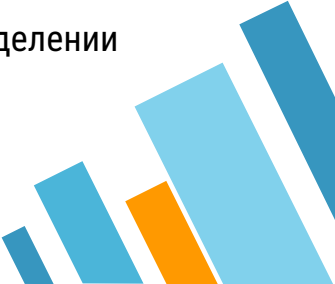
Этап целеполагания

- » одновременное обсуждение и выработка целей, результатов и индикаторов их достижения; постановка измеряемых целей (SMART);
 - » комплексный анализ источников информации для целеполагания:
 - результаты фундаментальных исследований,
 - прогнозы и «форсайты»,
 - экспертные отраслевые оценки,
 - оценка мировой научной конъюнктуры и глобальных трендов,
 - результаты собственного опыта реализации аналогичных программ;
- 



Успешные практики реализации программ


Этап разработки и реализации

- » разработка программы с учетом структуры и содержания базы НПА;
 - » увязка целевых индикаторов с результатами программы, оценка программ по показателям экономической эффективности;
 - » применение метода многокритериального экспертного анализа заявок, тематик и результатов финансируемых исследований;
 - » включение в программу специальных мероприятий для обеспечения межведомственной координации и взаимодействия;
 - » предоставление соискателю субсидии возможности ознакомиться с экспертной оценкой своей заявки до принятия решения о (не)выделении финансирования;
 - » применение средств современных ИТ;
- 



Успешные практики реализации программ


Этап оценки результативности и коммерциализации

- » вебметрия;
 - » опросы участников программ и экспертов;
 - » оценка коммерциализации результатов ПНИЭР с опорой на потребности производственного сектора;
 - » применение «прямых» и «косвенных» индикаторов для оценки перспектив коммерциализации результатов ПНИЭР.
- 



Успешные практики реализации программ


Система управления программой

- » децентрализованный подход: организация-координатор – разрабатывает критерии выделения финансирования, конкурсные процедуры, формы отчетности; организации-заказчики (федеральные министерства) – формируют на основе этих правил собственную конкурсную документацию и критерии отбора заявок, осуществляют финансовое взаимодействие с победителями;
 - » централизованный подход: федеральные министерства передают организации-координатору функции заказчика и права на проведение конкурсов и осуществление финансовых выплат.
- 



Успешные практики реализации программ

Финансирование программы

- » 100% за счет национального бюджета;
 - » долевое участие индустриального партнера (10-80%);
 - » поиск спонсоров исследовательских программ из числа предпринимателей;
 - » принудительное участие ведомств в межведомственной программе.
- 



Спасибо за внимание!